



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-9/08.04.2020 г.

ДО
Г-ЖА ВАЛЕРИЯ КАЛЧЕВА
ГЛАВЕН ДИРЕКТОР НА ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ
„ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА““

На Ваш изх. № ЕО-9/01.04.2020 г.

Относно: Уведомление за изменение на Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) за периода 2014 – 2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АВРАМОВА,

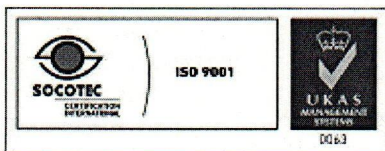
Във връзка с Ваше писмо постъпило в МОСВ с вх. № ЕО-9/01.04.2020 г., относно изменение на ОПОС 2014-2020 г., което приемаме като уведомление по чл. 10, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, обн., ДВ, бр. 73/11.09.2007 г., изм. и доп.), предвид чл. ба, т. 1, буква „в“ от същата наредба и Заповед № РД-147/14.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите, Ви уведомяваме следното:

Изменението на Оперативна програма „Околна среда“ за периода 2014-2020 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 2 от Наредбата за ОС.

Изменението на ОПОС 2014 – 2020 г. е свързано с необходимостта от мобилизиране на финансови средства за справяне с кризата, предизвикана от разпространението на COVID-19, като с цел подпомагане на българската икономика се пренасочват средства в размер на 49 453 000 лева от Приоритетна ос 3 „Натура 2000 и Биоразнообразие“ към Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. Това налага актуализиране на финансовото разпределение по програмата и съответно отразяване на тази актуализация в целевите стойности на индикаторите за резултат и изпълнение и в рамката за изпълнение по съответните приоритетни оси.

Предложенията за изменение на ОПОС включват:

1. Изменение на финансовите таблици от Раздел 3, План за финансиране, стр. 153-162, както и на финансовите разпределения по категории интервенции за приоритетни оси 1 и 5 на програмата – стр. 54-55 и 140-141.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6259, Факс: +359(2) 986 25 33



Пренасочването на средства в размер на 49 453 000 лева от Приоритетна ос (ПО) 3 „Натура 2000 и Биоразнообразие“ към ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. е в посока осигуряване на подкрепа за българската икономика по отношение на малкия и среден бизнес. Намалението на бюджета по ПО3 няма да доведе до прекратяване на договори/заповеди за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, които вече са сключени/издадени по програмата. Посочената сума се покрива от икономии от изпълнението на проектите и от недоговорения финансов ресурс по процедури, които са планирани, но необявени. В допълнение, предвид генерираното забавяне по установяване на управленския подход за управление на Натура 2000, първоначално заложеният ресурс по процедура „Техническа помощ за подпомагане Регионалните органи за управление на мрежата Натура 2000“ се редуцира с планираната стойност на разработването на териториални планове за управление, като последната също се насочва към мерките в отговор на създалата се епидемична ситуация.

По ПО3 „Натура 2000 и Биоразнообразие“ е възможно да остане по-голям финансов ресурс от планирания, като това в голяма степен зависи от установяването на органите за управление на Натура 2000. На този етап усилията на УО са насочени към обявяване на нови процедури за представяне на проектни предложения и постигане целите на приоритетната ос. В тази връзка, бюджетът по ПО3 се намалява за да отрази националните нужди да се реагира ефективно на епидемичната ситуация с COVID-19. Прехвърлят се средства от недоговорен ресурс и икономии, като се изменят кодовете по интервенции, както и се намалява крайната цел в рамката за изпълнение по оста от 184 962 111,62 лв. на 135 509 111,62 лв.

Посочените изменения са отразени в таблица 1.2. „Обосновка на разпределението на финансовите средства“ и таблица 2. „Преглед на инвестиционната стратегия на оперативната програма“, стр. 24-28.

С оглед необходимостта от правилно планиране и съответно използване на наличните финансови ресурси, въз основа на детайлен анализ на проектите в изпълнение и експертна оценка на предстоящите договори/заповеди за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и прогноза за очаквано усвояване и икономии по всяка една приоритетна ос, се предлага прехвърляне на част от очакваните икономии от приоритетна ос 1 в приоритетна ос 5.

Прехвърлянето на суми от приоритетна ос 1 в приоритетна ос 5 налага промяна на финансирането по категории интервенции, като дава отражение на общата сума, която ще се използва от програмата за мерки, свързани с изменение на климата. Изменението е отразено в Таблица 19: „Ориентиран размер на подкрепата, която ще бъде използвана за цели във връзка с изменението на климата“, стр.162.

2. Допълване на информация в т. 1.1.1. „Описание на стратегията на програмата за принос за изпълнението на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и за постигането на икономическо, социално и териториално сближаване“ (към Раздел 1 „Стратегия за приноса на оперативната програма за осъществяване на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и за постигането на икономическо, социално и териториално сближаване“), стр. 10.

Допълване на текста във връзка с представяне на приноса на ОПОС 2014-2020 г. за намаляване на емисиите на парникови газове, предвид включените нови мерки за рекултивация на депа и обявената през 2019 г. процедура „Рекултивация на депа за закриване, предмет на процедура по нарушение на правото на ЕС по дело С-145/14“. Проектите по тази процедура са с принос към определените в ОПОС мерки за намаляване на емисиите от парникови газове, като средствата, предоставени по процедурата, се отчитат по Област на интервенция по код 023 – „Мерки, свързани с опазването на околната среда, които са насочени към намаляване и/или предотвратяване на емисиите на парникови газове

(включващи обработка и съхранение на метан и компостиране)“. Поради това се предлага след текста „...енергийни цели.“ да се добави текст „Други мерки с принос за намаляването на емисиите на парникови газове са тези за рекултивация на депа, предмет на процедура по нарушение на правото на ЕС във връзка с постановено Решение на Съда на Европейския съюз от 16.07.2015 г. по дело С-145/14, които депа са само за депониране на битови отпадъци“.

2.1. Допълване на информация в Таблица 1: „Обосновка на избора на тематични цели и инвестиционни приоритети“: „Изпълнението на мерки за изграждане на анаеробни инсталации за биоразградими отпадъци, както и за рекултивация на депа, предмет на процедура по нарушение на правото на ЕС във връзка с постановено Решение на Съда на Европейския съюз от 16.07.2015 г. по дело С-145/14, ще допринесе за изпълнението на НПДИК 2013-2020 г., както и за целта на Стратегия „Европа 2020“ за 20% намаляване на емисиите парникови газове“, стр. 23.

2.2. Изменение в Таблица 2: Преглед на инвестиционната стратегия на оперативната програма, в колона „Общи и специфични за програмата показатели за резултати, за които е определена целева стойност“ по приоритетна ос „Отпадъци“ се актуализира наименованието на индикатора, както следва: „Намалено количество на депонираните битови отпадъци“, стр.27. Обосновка за предложението е представена по-долу в текста.

3. Изменения в Раздел 2, „Приоритетни оси“.

3.1.Изменения в Приоритетна ос 1 „Води“.

3.1.1.Актуализиране на базовата и целевата стойност на индикатор за резултат 1.1: Базовата стойност на индикатора за резултат 1.1. (стр. 34) „Товар на замърсяване, който се събира и третира в пълно съответствие с приложимото законодателство“ се изменя от 196 271 е.ж. на 0 е.ж., а целевата стойност – от 1 669 655 е.ж. на 1 900 000 е.ж.

3.1.2.Актуализиране на целевата стойност на индикатори за изпълнение в Таблица 5: Общи и специфични за програмата показатели за изпълнението, стр. 47.

- Целевата стойност (към 2023 г.) на индикатор за изпълнение СО18 „Допълнителен брой жители с достъп до подобро водоснабдяване“ се изменя от 220 000 на 1 800 000 лица.

- Целевата стойност (към 2023 г.) на индикатор за изпълнение СО19 „Допълнителен брой жители с достъп до подобро пречистване на отпадъчни води“ се изменя от 1 473 384 е.ж. на 1 900 000 е.ж..

- Целевата стойност (към 2023 г.) на индикатор за изпълнение 1.4. „Изградени/реhabилитирани/ реконструирани ПСОВ“ се изменя от 16 броя на 25 броя. Целевата стойност на индикатора определя броя на ПСОВ, които ще бъдат изградени/разширени или реконструирани на територията на консолидираните райони, за да се допринесе за постигане на съответствие с Директива 91/271/ЕИО. Стойността на индикатора се изчислява въз основа на целевите стойности по отношение на мерките, свързани с ПСОВ, заложи в АДФП, и въз основа на анализ на проектните предложения в оценка. Предложената актуализация на стойността на индикатора съобразява недопускане на двойно отчитане на агломерации, които попадат в обхвата както на регионален ВиК проект, така и на общински проект.

3.1.3. Изменение в Таблица 6: Рамка на изпълнението на приоритетната ос, стр.51-52:

- В съответствие с актуализираната целева стойност на индикатора за изпълнение СО18 „Допълнителен брой жители с достъп до подобро водоснабдяване“ от 220 000 лица на 1 800 000 лица, променената стойност е отразена и в тази таблица. В колона „Обяснение за значението на показателя, по целесъобразност“ текстът „Крайната цел е определена въз основа на предварителен анализ на инвестиционните нужди за привеждане в съответствие с Директива 98/83/ЕО на агломерации на територията на

консолидиран оператор и отчита финансовия ресурс, заделен за такъв вид мерки по оста“ е прецизиран с цел да отрази предложената актуализация на стойността на индикатора по следния начин: „Крайната цел е определена въз основа на допълнителния брой жители, които ще имат достъп до подобро водоснабдяване, съгласно заложеното в договорите за БФП и анализ на проектните предложения в оценка“.

• В съответствие с актуализираната целева стойност на индикатора за изпълнение СО19 „Допълнителен брой жители с достъп до подобро пречистване на отпадъчни води“ от 1 473 384 екв.ж. на 1 900 000 екв.ж. променената стойност е отразена и в тази таблица. В колона „Обяснение за значението на показателя, по целесъобразност“ текстът „Крайната цел е еквивалент жителите на агломерации, съответстващи на регионалния подход, където са необходими допълнителни инвестиции за постигане на съответствие с изискванията на Директива 91/271/ЕЕО“ е прецизиран с цел да отрази предложената актуализация на стойността на индикатора по следния начин: „Крайната цел е еквивалент жителите, които ще бъдат с достъп до подобро пречистване, съгласно заложеното в договорите за БФП и анализ на проектните предложения в оценка“.

3.2. Изменения в приоритетна ос 2 „Отпадъци“

3.2.1. Прецизиране на информация, свързана с индикатори за резултат, стр. 60-61:

Индикаторът за резултат 2.1 „Количество на депонираните битови отпадъци“ да се преименува на „Намалено количество на депонираните битови отпадъци“;

Базовата стойност (при базова година 2012 г.) и целева стойност (към 2023 г.) на индикатора за резултат, посочен в Таблица 3, да се променят съответно на: базова стойност – 0 тона и целева стойност 650 000 тона.

3.2.2. Включване на нов индикатор за резултат, 2.4: Във връзка с включените нови мерки за рекултивацията на депа и обявената през 2019 г. процедура BG16M1OP002-2.010 „Рекултивация на депа за закриване, предмет на процедура по нарушение на правото на ЕС по дело С-145/14“, се включва нов индикатор, за резултат 2.4. „Завършена техническа рекултивация на депа, предмет на процедура по нарушение на правото на ЕС във връзка с постановено Решение на Съда на Европейския съюз от 16.07.2015 г. по дело С-145/14“, с мерна единица – брой; категория регион – по-слабо развит. Базова стойност (при базова година 2019 г.) – 0 и целева стойност (към 2023 г.) на новия индикатор – 57. Източник на информация ще бъде УО, а честотата на отчитане съответно 2021 г. и 2023 г. който да отразява приноса на програмата към рекултивацията на депата, тъй като тези мерки не могат да бъдат съотнесени към нито един друг индикатор на програмата.

3.2.3. Допълване и прецизиране на информация в т. 2.А.6.1, стр. 64: Изречението „Очаква се с изпълнението на мерки по оста количеството на депонираните битови отпадъци да бъде намалено с 12,27%.“ се изменя както следва: „Очаква се с изпълнението на мерки по оста приносът към намаляване на количеството на депонираните битови отпадъци да е 650 000 тона или ~28 % спрямо количеството депонирани битови отпадъци през 2012 г.“. Предложената редакция отразява реалния принос на проектите, подкрепени в рамките на приоритетната ос.

3.2.4. Изменение на целевата стойност на индикатора за изпълнение СО17: „Допълнителен капацитет за рециклиране на отпадъци“, стр. 69. Предложената актуализация на целевата стойност (към 2023 г.) е от 105 000 тона на 240 000 тона.

3.2.5. Изменение в Таблица 6: Рамка на изпълнението на приоритетната ос, стр.72-73.

В съответствие с актуализираната целева стойност на индикатора за изпълнение СО17 „Допълнителен капацитет за рециклиране на отпадъци“ от 105 000 тона на 240 000 тона, променената стойност е отразена и в тази таблица. В колона „Обяснение за значението на показателя, по целесъобразност“ текстът „Крайната цел отчита възможността общините да не успеят да осигурят необходимото количество отпадъци, които да насочат

към новоизградените инсталации“ е прецизиран с цел да отрази предложената актуализация на целевата стойност по следния начин: „Крайната цел отчита стойностите на индикаторите съгласно договорите за БФП и анализ на проектните предложения в оценка“.

3.3. Изменения на Приоритетна ос 4 „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“: Прецизира се информацията, свързана с индикатор за резултат 4.2, стр. 106.

Целевата стойност на индикатора за резултат 4.2 „Население в риск от свлачища“ се изменя от 460 000 лица на 300 000 лица, което отразява намаленото население в риск, попадащо в обхвата на свлачищните обекти, по които се интервенира в рамките на проектите със сключени договори за БФП и въз основа на анализ на проектите в оценка. Актуализацията се налага в резултат от преразглеждането и разширяването на индикативния списък на свлачищни обекти, поради настъпилите неблагоприятни метеорологични условия в страната и бедствените ситуации в края на 2014 г. и началото на 2015 г. Разширяването на списъка е съгласувано с Министерството на регионалното развитие и благоустройството. В списъка са добавени новопоявили се свлачища за целите на ОПОС 2014-2020, които са оценени по Методиката за приоритизиране на свлачищата в Република България. В резултат на оценката въз основа на специфичните критерии, списъкът на допустимите свлачища е актуализиран, като свлачища, засягащи националната пътна мрежа, са включени в списъка с приоритетни обекти като допустими за финансиране. В тази връзка, с отчитане на целите по този индикатор, заложен в проекта на Агенция „Пътна инфраструктура“, се увеличава броят на населението, което ще се възползва от мерките по програмата, поради което се актуализира целевата стойност на индикатора за резултат (населението, което се очаква да се възползва от мерките за свлачища е $220\ 000$ души, т.е. $520\ 000 - 220\ 000 = 300\ 000$).

3.4. Изменения на приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“-

3.4.1. Прецизиране на целевата стойност на индикатора за резултат, стр. 127: Целевата стойност на индикатора за резултат 5.1 „Количество на ФПЧ10“ се променя от 7 017,71 т/г на 7 001,15 т/г.

3.4.2. Изменят се индикаторите за изпълнение, стр.135:

- Целевата стойност (към 2023 г.) на индикатора за изпълнение 5.3 „Население, обхванато от мерките за намаляване на количествата на ФПЧ10 и NOx“ се актуализира, като от 1300 000 лица се изменя на 3 000 000 лица.

- Целевата стойност (към 2023 г.) на индикатора за изпълнение 5.4 „Проекти, насочени към намаляване количествата на ФПЧ10 и NOx“ се актуализира, като от 5 броя се изменя на 19 броя.

3.4.3. Изменение в Таблица 6: Рамка на изпълнението на приоритетната ос, стр.138-139: В съответствие с актуализираната целева стойност на индикатора за изпълнение 5.4 „Проекти, насочени към намаляване количествата на ФПЧ10 и NOx“, който от 5 броя проекти (към крайна цел 2023 г.) се изменя на 19 броя, променената стойност е отразена и в таблица 6 „Рамка на изпълнението на приоритетната ос. Промяната в целевата стойност на индикатора е съответно отразена и в стъпката за изпълнение 5.5. „Подадени проекти, насочени към намаляване количествата на ФПЧ10 и NOx“. В допълнение, в колона „Обяснение за значението на показателя, по целесъобразност“ текстът „Целевата стойност отчита намеренията на УО да обяви допълнителна процедура за набиране на проектни предложения на по-късен етап“ е прецизиран, за да отрази реалното състояние по приоритетната ос, а именно: „Целевата стойност отразява подадените проекти, които адресират мерки за намаляване на нивата на ФПЧ10 и NOx“.

3.5. Изменение на Приоритетна ос 6 „Техническа помощ“.

Прецизиране на целевата стойност на индикатор за резултат, стр. 144. В съответствие с нормативно установените срокове за оценка на проектни предложения (чл. 33, ал. 2 от Закона за управление на средствата от ЕС /ЗУСЕСИФ/, и чл. 17, ал.1 от ПМС № 162 от 5 юли 2016 г.) целевата стойност (към 2023 г.) на индикатор 6.1 „Средно време за одобряване на проектно предложение“ от 147 дни се променя на 90 дни.

4. Изменение на целевите стойности на индикаторите по всички приоритетни оси в Таблица 28: Рамка на изпълнението по фондове и категории региони (обобщаваща таблица), стр. 204-206. В таблицата са отразени съответните изменения на целевите стойности на индикаторите по всички приоритетни оси.

5. Изменение в колони „Източник на данните“ по съответните таблици с показатели за изпълнение и резултат, както и в Рамките на изпълнение: Добавя се допълнителен източник на данни - „УО на ОПОС“.

6. Прецизиране на информация в таблица 27 „Списък на големи проекти“:

Наименованието на големия проект „Изграждане ВиК инфраструктура – ВиК Бургас“ е прецизирано по следния начин „Интегриран воден проект за област Бургас“, стр.204.

Гореописаните промени в ОПОС 2014 – 2020 г. са свързани главно с пренасочване на финансов ресурс от ПО3 „Натура 2000 и Биоразнообразие“ към ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., релокация на средства между приоритетни оси на ОПОС, актуализиране на Плана за финансиране и финансовите разпределения по категории интервенции за ПО1 и ПО5. Допълнена е информацията за тематични цели и инвестиционни приоритети. Прецизирани са текстове по отношение на индикатори, вкл. актуализиране на целеви стойности и предложения за нови индикатори. Предвид целта, с която се извършва (мобилизиране на финансови средства за борба с кризата, предизвикана от разпространението на COVID-19), считаме, че настоящето изменение на ОПОС попада в обхвата на разпоредбата на чл. 3, ал. 8 на Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 г. относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда (Директива за екологична оценка) и не е предмет на процедиране, съгласно Директивата по ЕО.

От друга страна, гореописаните промени в ОПОС 2014-2020 г. не могат да бъдат отнесени към обхвата на някоя от областите, изброени в чл. 85, ал. 1 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и не определят рамка за развитие на конкретни инвестиционни предложения по Приложение № 1 и Приложение № 2 на ЗООС. Предвид тяхната насоченост и основно съдържание и отражение, промените в програмата не могат да бъдат отнесени към обхвата на чл. 85, ал. 2 от ЗООС.

Във връзка с горното, считаме, че **няма необходимост от провеждане на процедура по задължителна екологична оценка (ЕО) или преценка за необходимостта от извършване на ЕО по реда на Глава VI от ЗООС** за настоящото изменение на Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) 2014-2020 г.

С оглед гореизложеното, отчитайки характера на изменението на Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., както и че изменението няма отношение към защитени зони от мрежата Натура 2000, считам че при реализацията му **няма вероятност от отрицателно въздействие** върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

В тази връзка и на основание чл. 2, ал. 2 от *Наредбата за ОС* Ви уведомяваме, че за така заявеното изменение на Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., **преценката на компетентния орган е, че не е необходимо провеждане на процедура по реда на Глава втора от Наредбата за ОС.**

Настоящото писмо се отнася за конкретното изменение на ОПОС 2014-2020 г. и не отменя необходимостта от получаване на съгласувания, предвидени в други закони и подзаконовни нормативни актове.

При случаи на промяна в така предложеното изменение на ОПОС 2014-2020 г. или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящото писмо, възложителят е длъжен да уведоми незабавно МОСВ за промените.

НИКОЛАЙ КЪНЧЕВ

Заместник-министър на околната среда и водите